



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO
PER LA LOMBARDIA

Prot. 14007 del 27/09/2018

Al Sindaco
del Comune di Santa Giuletta (PV)

OGGETTO: Comune di Santa Giuletta (PV)
Piano di riequilibrio finanziario ai sensi dell'art. 243 bis del D. Lgs. 267/2000
quinta relazione semestrale

Si allega alla presente la deliberazione n. 245/2018/PRSP del 26 settembre 2018 emessa da questa Sezione Regionale di controllo.

Il Funzionario

F.to Anna Maria Andreis



CORTE DEI CONTI



LA CORTE DEI CONTI
SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA
LOMBARDIA

composta dai magistrati:

dott. Marcello Degni	Presidente f.f.
dott. Giampiero Maria Gallo	Consigliere
dott. Mauro Bonaretti	Consigliere
dott. Luigi Burti	Consigliere
dott. Donato Centrone	Primo Referendario
dott.ssa Rossana De Corato	Primo Referendario
dott. Paolo Bertozzi	Primo Referendario (Relatore)
dott. Cristian Pettinari	Primo Referendario
dott. Giovanni Guida	Primo Referendario
dott.ssa Sara Raffaella Molinaro	Primo Referendario

nella camera di consiglio del 25 settembre 2018

VISTO l'art. 100, comma 2, della Costituzione;

VISTA la legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTO il Regio Decreto 12 luglio 1934, n. 1214 e successive modificazioni che ha approvato il Testo unico delle leggi sulla Corte dei conti;

VISTA la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e controllo della Corte dei conti;

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali (TUEL);

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131, recante disposizioni per l'adeguamento dell'ordinamento della Repubblica alla legge costituzionale 18 ottobre 2001, n. 3;

VISTO l'art. 243-bis del TUEL, "Procedura di riequilibrio finanziario pluriennale", introdotto dall'art. 3, comma 1, lettera r), del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213;



VISTO l'art. 243-quater del TUEL, "Esame del piano di riequilibrio finanziario pluriennale e controllo sulla relativa attuazione", introdotto dall'art. 3, comma 1, lettera r), del decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213;

VISTO l'art. 43, del decreto-legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito dalla legge 11 novembre 2014, n. 166 recante "Misure in materia di utilizzo del fondo di rotazione per assicurare la stabilità finanziaria degli enti territoriali;

VISTE le deliberazioni della Sezione delle Autonomie della Corte dei conti, n. 16/SEZAUT/2012/INPR del 20 dicembre 2012, recante "Linee guida per l'esame del piano di riequilibrio finanziario pluriennale e per la valutazione della sua congruenza" e n. 11/SEZAUT/2013/INPR del 26 marzo 2013, che integra le "Linee guida per l'esame del piano di riequilibrio finanziario pluriennale e per la valutazione della sua congruenza";

VISTE le deliberazioni della Sezione delle Autonomie della Corte dei conti, n. 14/SEZAUT/2013/INPR recante "Questioni di massima su taluni aspetti applicativi della disciplina concernente la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui agli artt. 243-bis e seguenti TUEL" e n. 22/SEZAUT/2013/QMIG su alcune questioni interpretativo-applicative, concernenti le norme che regolano la procedura di riequilibrio finanziario pluriennale di cui agli artt. da 243-bis a 243-quinquies del TUEL;

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale di **Santa Giuletta** n. 11 del 4 marzo 2015 con la quale è stato approvato il Piano di riequilibrio finanziario pluriennale con ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-bis del TUEL;

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale n. 28 del 22 maggio 2015 con la quale è stato rimodulato il Piano di riequilibrio finanziario pluriennale;

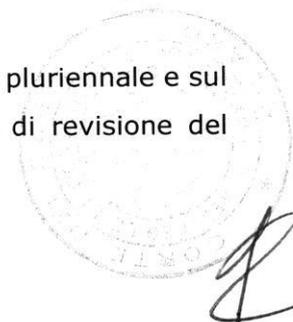
VISTA la deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Lombardia n. 439/2015/PRSP, adottata a seguito dell'adunanza del 10 novembre 2015, con la quale è stato approvato, con prescrizioni, il Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Santa Giuletta;

VISTA la prima relazione semestrale sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio pluriennale e sul grado di raggiungimento degli obiettivi intermedi trasmessa dall'Organo di revisione del Comune ai sensi dell'art. 243-quater, comma 6, del TUEL;

VISTA la deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Lombardia n. 222/2016/PRSP del 19 luglio 2016 con la quale è stato accertato il grave mancato rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal Piano di riequilibrio finanziario pluriennale;

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale di Santa Giuletta n. 1/2017 del 11 gennaio 2017 con la quale sono state apportate modifiche al Piano di riequilibrio;

VISTA la seconda relazione sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio pluriennale e sul grado di raggiungimento degli obiettivi intermedi trasmessa dall'Organo di revisione del Comune con nota del 13 gennaio 2017;



VISTA la nota n. 347 del 31 gennaio 2017, con la quale il Comune ha comunicato l'errata determinazione del Fondo crediti di dubbia esigibilità costituito in sede di riaccertamento straordinario;

VISTA la deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Lombardia n. 82/2017/PRSP del 24 marzo 2017 con la quale è stato accertato il conseguimento degli obiettivi intermedi fissati dal Piano di riequilibrio finanziario pluriennale sulla base della seconda relazione semestrale trasmessa dall'Organo di revisione, con contestuale richiesta di determinare l'esatto ammontare del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2016, tenendo conto dell'accantonamento del Fondo crediti di dubbia esigibilità;

VISTA la nota n. 2076 del 1 giugno 2017 con la quale il Comune di Santa Giuletta ha provveduto a comunicare l'ammontare del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2016 con l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità;

VISTA la terza relazione sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio pluriennale e sul grado di raggiungimento degli obiettivi intermedi trasmessa dall'Organo di revisione del Comune con nota del 13 giugno 2017;

VISTA la deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Lombardia n. 280/2017/PRSP del 18 ottobre 2017 con la quale è stato accertato il conseguimento degli obiettivi intermedi fissati dal Piano di riequilibrio finanziario pluriennale sulla base della terza relazione semestrale trasmessa dall'Organo di revisione;

VISTA la quarta relazione sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio pluriennale e sul grado di raggiungimento degli obiettivi intermedi trasmessa dall'Organo di revisione del Comune con nota del 9 gennaio 2018;

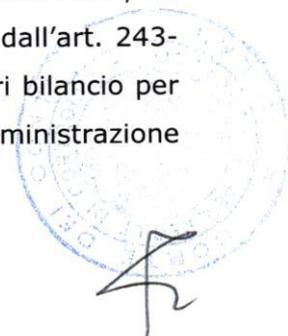
VISTA la deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Lombardia n. 80/2018/PRSP del 9 marzo 2018 con la quale è stato accertato il conseguimento degli obiettivi intermedi fissati dal Piano di riequilibrio finanziario pluriennale sulla base della quarta relazione semestrale trasmessa dall'Organo di revisione;

VISTA la quinta relazione sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio pluriennale e sul grado di raggiungimento degli obiettivi intermedi trasmessa dall'Organo di revisione del Comune con nota del 14 giugno 2018;

UDITO nella camera di consiglio del 25 settembre 2018 il magistrato istruttore, dott. Paolo Bertozzi.

PREMESSO IN FATTO

Il Consiglio comunale di Santa Giuletta, con la deliberazione n. 30 del 5 dicembre 2014, ha disposto il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista dall'art. 243-bis del TUEL per far fronte agli oneri derivanti dal riconoscimento di debiti fuori bilancio per sentenze esecutive, oltre che per ripianare il maggior disavanzo di amministrazione conseguente al riaccertamento straordinario dei residui.



Lo stesso Consiglio, con la deliberazione n. 11 del 4 marzo 2015, ha approvato il Piano di riequilibrio della durata di 10 anni con ricorso al "fondo di rotazione" di cui art. 243-ter del TUEL", rimodulato con la successiva deliberazione n. 28 del 22 maggio 2015, a seguito dei rilievi formulati in sede istruttoria dalla Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali. Questa Sezione, ricevuta la relazione istruttoria della predetta Commissione ministeriale, in data 10 novembre 2015, ha approvato il Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Santa Giuletta con una serie di prescrizioni indicate nella deliberazione n. 439/2015/PRSP del 23 novembre 2015.

L'Organo di revisione del Comune di Santa Giuletta, con nota del 29 giugno 2016, ha trasmesso la prima relazione sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio ai sensi dell'art.243-quater, comma 6, del TUEL.

Questa Sezione, con la deliberazione n. 222/2016/PRSP pronunciata ai sensi dell'art. 243-quater, comma 7, del TUEL, ha accertato il grave mancato rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal Piano di riequilibrio finanziario pluriennale, invitando il Comune ad adottare i provvedimenti idonei a rimuovere le criticità riscontrate.

L'Organo di revisione del Comune di Santa Giuletta, con nota del 12 gennaio 2017, ha trasmesso la seconda relazione sullo stato di attuazione del Piano, dando conto delle modifiche apportate allo stesso con la deliberazione consiliare n. 1/2017 con la quale sono state meglio quantificate e ripartite le risorse destinate al finanziamento della massa passiva.

Il Comune, con la nota n. 347 del 31 gennaio 2017, ha quindi comunicato l'errata determinazione del Fondo crediti di dubbia esigibilità costituito in sede di riaccertamento straordinario dei residui disposto con la deliberazione consiliare n. 34/2015, evidenziando che, in base ai calcoli corretti, il "maggior disavanzo" di amministrazione al 1 gennaio 2015, stabilito in euro 13.620,08 e compreso nella massa passiva oggetto del Piano di riequilibrio, sarebbe stato in realtà di euro 140.553,65.

Questa Sezione, con la deliberazione n. 82/2017/PRSP del 24 marzo 2017, ha accertato il rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal Piano di riequilibrio finanziario, sulla base della seconda relazione semestrale trasmessa dall'Organo di revisione economico-finanziario dell'ente ai sensi dell'art. 243-quater, comma 7, del TUEL e ha contestualmente richiesto al Comune di determinare, in sede di approvazione del Rendiconto, l'esatto ammontare del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2016, tenendo conto dell'accantonamento del Fondo crediti di dubbia esigibilità correttamente calcolato secondo quanto prescritto dal principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria.

Il Comune, con la nota n. 2076 del 1 giugno 2017, ha provveduto a comunicare le risultanze contabili del rendiconto dell'esercizio 2016, con particolare riferimento alla determinazione del risultato di amministrazione e del Fondo crediti di dubbia esigibilità.

L'Organo di revisione del Comune di Santa Giuletta, con nota del 12 giugno 2017, ha trasmesso la terza relazione sullo stato di attuazione del Piano.



Questa Sezione, con la deliberazione n. 280/2017/PRSP del 18 ottobre 2017, ha accertato il rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal Piano di riequilibrio finanziario sulla base della terza relazione semestrale trasmessa dall'Organo di revisione economico-finanziario dell'ente ai sensi dell'art. 243-quater dopo aver verificato la corretta determinazione del risultato di amministrazione e del Fondo crediti di dubbia esigibilità risultanti dal rendiconto dell'esercizio 2016.

L'Organo di revisione del Comune di Santa Giuletta, con nota del 9 gennaio 2018, ha trasmesso la quarta relazione sullo stato di attuazione del Piano.

Questa Sezione, con la deliberazione n. 80/2018/PRSP del 9 marzo 2018, ha accertato il rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal Piano di riequilibrio finanziario sulla base della quarta relazione semestrale trasmessa dall'Organo di revisione economico-finanziario dell'ente ai sensi dell'art. 243-quater.

L'Organo di revisione del Comune di Santa Giuletta, con nota del 14 giugno 2018, ha trasmesso la quinta relazione sullo stato di attuazione del Piano per la pronuncia sulla quale la Sezione è stata convocata nella Camera di consiglio del 25 settembre 2018.

CONSIDERATO IN FATTO E IN DIRITTO

I. La verifica sullo stato di attuazione e sul conseguimento degli obiettivi intermedi del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale. Art. 243-quater del TUEL.

La Sezione è stata convocata nell'odierna adunanza per deliberare sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Santa Giuletta e, in particolare, sul raggiungimento degli obiettivi intermedi fissati nello stesso, come attestati nella relazione semestrale dell'Organo di revisione.

L'art. 243-quater, comma 3, del TUEL prevede che *"in caso di approvazione del piano, la Corte dei conti vigila sull'esecuzione dello stesso, adottando in sede di controllo, effettuato ai sensi dell'art. 243 bis, comma 6, lettera a), apposita pronuncia"*.

Lo stesso art. 243-quater, al comma 6, impone, a tal fine, che *"l'Organo di revisione trasmetta al Ministero dell'Interno ed alla competente Sezione regionale della Corte dei conti, entro 15 giorni successivi alla scadenza di ciascun semestre, una relazione sullo stato di attuazione del piano e sul raggiungimento degli obiettivi intermedi"*.

Il successivo comma 7, a presidio dell'effettività delle misure adottate, stabilisce che *"l'accertamento da parte della competente Sezione regionale della Corte dei conti di grave e reiterato mancato rispetto degli obiettivi intermedi fissati (...) comporta l'applicazione dell'art. 6 comma 2 d.lgs. 149/2011, con l'assegnazione al Consiglio dell'Ente, da parte del Prefetto, del termine non superiore a venti giorni per la deliberazione del dissesto"*.

I riferimenti normativi sopra riportati confermano che l'idoneità del piano ad assicurare il risanamento dell'ente debba essere verificata non solo all'atto della sua approvazione, ma anche nel corso della durata dello stesso.



In questo senso un piano di riequilibrio finanziario precedentemente approvato può dirsi ancora congruo quando sia accertata concretamente, in termini di competenza e di cassa, l'attuale e persistente adeguatezza dei mezzi e delle risorse originariamente destinati al riequilibrio finanziario dell'ente.

La verifica a cui sono chiamate le sezioni regionali di controllo della Corte dei conti è diretta ad accertare il raggiungimento degli obiettivi intermedi fissati sulla base delle relazioni semestrali predisposte dagli organi di revisione degli enti che devono mettere a confronto le previsioni del piano e i dati risultanti dagli atti di bilancio e dai documenti contabili dell'ente.

Peraltro il mancato raggiungimento degli obiettivi accertato dalla Sezione comporta l'avvio della procedura di dissesto (c.d. guidato) in applicazione dell'art. 6, comma 2, del decreto legislativo n. 149/2011 solo quando "grave" e "reiterato".

Secondo l'insegnamento della giurisprudenza contabile il mancato conseguimento degli obiettivi intermedi può essere definito "grave" se la violazione risulti tanto rilevante che se "reiterata" potrebbe far ritenere il piano non più congruo ai fini del ripristino degli equilibri di bilancio dell'ente (Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Puglia, deliberazione n. 164/2014/PRSP).

In questa prospettiva la Sezione delle Autonomie della Corte dei conti, nel dettare le linee guida ed i criteri per l'istruttoria del piano di riequilibrio, ha, sin da subito, evidenziato come la procedura introdotta dall'art. 3, comma 1, lettera r) del decreto-legge n. 174/2012, in quanto utile rimedio per scongiurare la più grave situazione di dissesto, debba essere *"rigorosamente attuata e sottoposta a scrupolosi controlli sulla regolarità della gestione e sul regolare procedere del percorso di risanamento perché potrebbe rivelarsi un dannoso escamotage (...), diluendo in un ampio arco di tempo soluzioni che andrebbero immediatamente attuate"* (Sezione delle Autonomie, deliberazione n. 16/SEZAUT/2012/INPR).

II. La quinta relazione semestrale dell'Organo di revisione sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio.

L'Organo di revisione economico finanziaria del Comune di Santa Giuletta, con nota del 14 giugno 2018, ha trasmesso la quinta relazione semestrale sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio Finanziario pluriennale ai sensi dell'art.243-quater, comma 6, del TUEL.

La relazione riferisce, in primo luogo, le risultanze contabili del rendiconto dell'esercizio 2017, riportando il prospetto relativo alla composizione del risultato di amministrazione che, al netto delle quote accantonate (euro 271.721,08), vincolate (euro 189.979,40) e destinate agli investimenti (euro 127.736,79) registra un avanzo libero di euro 58.460,92.

La parte accantonata del risultato di amministrazione comprende, oltre al Fondo crediti di dubbia esigibilità (euro 188.393,48) e l'indennità di fine mandato del Sindaco (euro 7.561,12), il fondo rischi per passività potenziali che il Comune ha ritenuto di costituire a fronte del ricorso

promosso dalla Società Impiantistica Lombarda Viletti, gestore del servizio idrico comunale sino all'aprile 2013.

Si precisa al riguardo che, a fronte della richiesta risarcitoria di euro 134.666,00 (già dichiarata inammissibile dal T.A.R. e dal Consiglio di Stato) il Comune ha provveduto ad accantonare per il 2017 la quota di euro 29.275,00 che si aggiunge a quella già accantonata nel precedente esercizio secondo la scansione temporale stabilita nel piano di riequilibrio.

La parte vincolata dello stesso risultato di amministrazione comprende la quota per la restituzione dell'anticipazione sul fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter del TUEL pari ad euro 159.601,00.

Dopo avere illustrato la massa passiva derivante dai debiti fuori bilancio e i pagamenti eseguiti (già oggetto delle precedenti relazioni) si ribadisce che il Comune, con mandato n. 886 dell'11 dicembre 2017, ha provveduto al pagamento a favore del creditore, la società AB Mauri Italy S.p.a., della somma di euro 100.000, corrispondente alla quota di ripiano prevista dal Piano di riequilibrio per il 2017.

Si precisa quindi che nel Bilancio di previsione 2018/2020, approvato con deliberazione consiliare n. 11/2018, è stata prevista la quota annuale di ripiano della massa passiva prevista dal Piano.

La Relazione infine attesta il rispetto delle condizioni di cui all'art. 243-bis, comma 8, del TUEL e conferma i risparmi attesi dalle misure di contenimento della spesa, sostenendo, in conclusione, che *i dati del rendiconto finanziario per l'anno 2017 prospettano il raggiungimento degli obiettivi prefissati in sede di formulazione del piano di riequilibrio finanziario*".

Ritiene pertanto che con il raggiungimento degli obiettivi per il quinto semestre, le misure attuate dall'amministrazione comunale, se perseguite con attenzione e costanza, possano effettivamente condurre alla completa realizzazione del piano.

III. Le valutazioni della Sezione regionale di controllo sullo stato di attuazione del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Santa Giuletta e sul conseguimento degli obiettivi intermedi.

La Sezione è chiamata, in questa sede, a verificare lo stato di attuazione e il conseguimento degli obiettivi intermedi del Piano di riequilibrio pluriennale del Comune di Santa Giuletta sulla base della quinta relazione semestrale dell'Organo di revisione, trasmessa in data 14 giugno 2018.

la Sezione, esaminata la relazione e riservandosi ogni ulteriore valutazione in sede di controllo sul rendiconto dell'esercizio 2017 nelle forme previste dall'art. 1, commi 166 e 167, della legge n. 266/2005, prende atto che:

- il risultato di amministrazione dell'esercizio 2017, al netto delle quote accantonate, vincolate e destinate, registra un avanzo disponibile, escludendo quindi la formazione di ulteriori passività da ripianare;



- risulta effettuato il pagamento della quota di ripiano della massa passiva prevista dal Piano di riequilibrio per l'esercizio 2017;
- risultano rispettate le prescrizioni previste dall'art. 243-bis, comma 8, del TUEL per gli enti in procedura di riequilibrio.;
- risultano realizzati i risparmi di spesa attesi dalle misure indicate nel Piano.

La Sezione pertanto, sulla base di quanto rappresentato nella relazione trasmessa, ritiene conseguiti gli obiettivi intermedi fissati dal Piano di riequilibrio pluriennale del Comune di Santa Giuletta.

P.Q.M.

La Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Lombardia ai sensi dell'art. 243-quater, comma 3, del TUEL

ACCERTA

il rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal Piano di riequilibrio finanziario del Comune di Santa Giuletta, sulla base della quinta relazione semestrale trasmessa dall'Organo di revisione economico-finanziario dell'ente ai sensi dell'art. 243-quater, comma 7, del TUEL;

FISSA

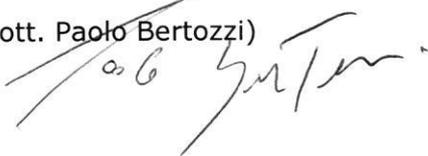
nei quindici giorni successivi alla data del 31 dicembre 2018 il termine per la trasmissione della successiva relazione semestrale di cui all'art. 243-quater, comma 6, del TUEL.

DISPONE

che la presente deliberazione sia trasmessa al Sindaco, al Presidente del Consiglio comunale e all'Organo di revisione dell'ente.

Così deliberato in Milano nella Camera di consiglio del 25 settembre 2018.

Il Relatore
(dott. Paolo Bertozzi)



Il Presidente f.f.
(dott. Marcello Degni)



Depositata in Segreteria

26 SET 2018

Il Direttore della Segreteria
(dott.ssa Daniela Parisini)

